



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ז בסיון התש"ף
19 ביוני 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

**הנדון: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18),
התש"ף-2020 - משאל טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר התרבות והספורט מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**
האפשרי לטלפון 02-6705532 או בקבוצת "ממשלת ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

צחי ברוורמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד התרבות והספורט

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹,
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון תקנה 5 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות),
התש"ף-2020² (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה 5 -

(1) בתקנת משנה (א), בפסקה (2), המילים "בית קולנוע,
תיאטרון ומוסד תרבות אחר" - יימחקו, ובמקום "מקום"
לעריכת מופעים וירידים" יבוא "מקום לעריכת ירידים";

(2) בתקנת משנה (ב), אחרי פסקה (12) יבוא:

"(13) מקום תרבות בכפוף להוראות תקנה 1א3,
בהתאם להוראות המנהל, ובתנאים הבאים:

(1) מספר המשתתפים בפעילות התרבות יהיה
מספר האנשים המותר;

(2) הצפייה בפעילות התרבות במקום התרבות
תהיה בהושבת הצופים במקומות מסומנים;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף, עמ' 812 (852), עמ' 974, עמ' 1062, עמ' 1102, עמ' 1170 (1178), עמ' 1200, עמ' 1236 (1248) ו-
1252 (1252), עמ' 1250, עמ' 1272, עמ' 1304, עמ' 1366, עמ' 1364, עמ' 1410, עמ' 1436, עמ' 1458, עמ' 1488 ועמ' 1544
(1548).

לעניין פסקה זו -

"מספר האנשים המותר" – לא יותר מ- 75% מהתפוסה המרבית של המקום ובלבד שלא יעלה על 250 אנשים, ואולם לגבי מקום תרבות מסוים באישור מיוחד של המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט, ולאחר שהוכח להנחת דעתו כי אין במתן האישור לאותו מקום כדי לפגוע בבריאות הציבור - שלא יעלה על 500 אנשים, והכל למעט עובדי המקום וכל מי שנמצא במקום לצורך קיום פעילות התרבות;

"מקום תרבות" - בית קולנוע, תיאטרון, מוסד תרבות אחר או מקום לעריכת מופעים, המקיימים פעילות תרבות;

"פעילות תרבות" – הקרנות סרטים, הצגות תיאטרון, הופעות מחול, קונצרטים והופעות מוסיקה ואירועי ספרות ובלבד שאינו אירוע הכולל ריקוד של הצופים בו."

תיקון תקנה 6 2. בתקנה 6 לתקנות העיקריות, בפסקה (16), האמור בה יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) המפעיל מקום תרבות, בעצמו או באמצעות אחר, בקיום פעילות תרבות בה מספר אנשים העולה על מספר האנשים המותר, או מפעיל מקום תרבות בקיום פעילות תרבות שלא בהושבת הצופים במקומות מסומנים, והכל בניגוד לתקנה 5(ב)(13);

לעניין פסקת משנה זו, "מפעיל מקום תרבות" – מי שמפעיל כל מקום כאמור בתקנה 5(ב)(13), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968³, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר."

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

בסיוון התש"ף
(____ ביוני 2020)

(חמ 5994-3)

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

דברי הסבר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נדבקו עד ליום זה עשרות אלפי אנשים ונפטרו כ- 300 איש.

לנוכח מאפייני המחלה, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות לאורך הדרך היא כי יש לקבוע כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות הפתוחים לציבור ובעסקים, שמטרתם ריחוק חברתי. אמצעים שהוכחו בישראל ובעולם כיעילים לבלימה ומניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף. בהתאם לאור זאת, נקבעו בתקנה 5(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן - התקנות העיקריות), הגבלות על פעילותם של בתי קולנוע, תיאטרון ומוסדות תרבות אחרים.

בהתאם להמלצת ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו מיום 17.6.2020, מוצע לתקן את התקנות העיקריות, כך שיתאפשר הקרנת סרטים וקיום אירועי תרבות עם כמות משתתפים שלא תעלה על 250 אנשים (ובאישור במיוחד על 500 אנשים) בכפוף לתנאים האמורים בתיקון שלהלן.

יצוין כי במקביל לתקנות אלה הונחה על שולחן הכנסת הצעת חוק אשר תסמיך את הממשלה לקבוע הוראות להתמודדות עם מצב החירום גם בתקופה שלאחר פקיעת תקנות שעת החירום. עד לאישורה של הצעת החוק בכנסת, ולהתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום שבנדון, יש להמשיך ולהאריך את תוקף התקנות.

בהתאם לחוק יסוד: הממשלה, תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק; תקנות שעת החירום שבנדון, הותקנו על ידי הממשלה ביום 21 במרס 2020. הוכנה במקביל לתיקון שבנדון, טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת החירום שבנדון, ב- 45 ימים נוספים. טיוטת החוק עברה קריאה ראשונה ביום 15.6.2020 ונדונה וועדה המיוחדת בעניין ההתמודדות עם נגיף הקורונה ביום 18.6.2020 וצפויה להידון בקריאה שניה ושלישית ביום 22.6.2020. כיוון שהתקנות העיקריות עדין בתוקף עד יום 21.6.2020, בעוד שמוסדות התרבות כבר נערכו לחידוש פעילות, מוצע לתקן מיידית את נוסח התקנות העיקריות. תיקון מקביל יוטמע בנוסח הצעת החוק.

מוצע לקבוע כדלהלן:

1. ניתן יהיה להפעיל מקום תרבות (בהתאם להגדרה להלן), בכפוף להגדרות "מקום פתוח לציבור" (תקנה 1א3 לתקנות העיקריות), ולפי הוראות המנהל, ובלבד שמספר המשתתפים בפעילות התרבות יהיה מספר האנשים המותר.

2. הצפייה במקום התרבות תהייה בהושבה במקומות מסומנים ;
3. מספר האנשים המותר הוא לא יותר מ- 75% מהתפוסה המרבית של המקום ובלבד שלא יעלה על 250 אנשים, ואולם לגבי מקום תרבות מסוים באישור מיוחד של המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט, ולאחר שהוכח להנחת דעתו כי אין במתן האישור לאותו מקום כדי לפגוע בבריאות הציבור - שלא יעלה על 500 אנשים, והכל למעט עובדי המקום וכל מי שנמצא במקום לצורך קיום פעילות התרבות.
4. מקום תרבות הוא בית קולנוע, תיאטרון, מוסד תרבות אחר או מקום לעריכת מופעים המקיים פעילות תרבות. פעילות תרבות היא הקרנות סרטים, הצגות תיאטרון, הופעות מחול, קונצרטים והופעות מוסיקה ואירועי ספרות ובלבד שאינו אירוע הכולל ריקוד של הצופים בו.
5. כמו כן, מוצע להכליל גם הוראה עונשית על הפרת ההוראות.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם :

שר הבריאות - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא :

קרנ/ 11 בנושא פתיחת אירועי תרבות מיום 17.6.2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר



תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18), התש"ף-2020 - חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטת לממשלה

שם הצעת ההחלטה: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 18), התש"ף-2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים: בהתאם להמלצת ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו מיום 17.6.2020, מוצע לתקן את לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן - התקנות העיקריות), כך שיתאפשר הקרנת סרטים וקיום אירועי תרבות עם כמות משתתפים שלא תעלה על 250 אנשים (ובאישור במיוחד על 500 אנשים) בכפוף לתנאים האמורים בתיקון שלהלן.

יצוין כי במקביל לתקנות אלה הונחה על שולחן הכנסת הצעת חוק אשר תסמיך את הממשלה לקבוע הוראות להתמודדות עם מצב החירום גם בתקופה שלאחר פקיעת תקנות שעת החירום. עד לאישורה של הצעת החוק בכנסת, ולהתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום שבנדון, יש להמשיך ולהאריך את תוקף התקנות.

בהתאם לחוק יסוד: הממשלה, תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק; תקנות שעת החירום שבנדון, הותקנו על ידי הממשלה ביום 21 במרס 2020. הוכנה במקביל לתיקון שבנדון, טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת החירום שבנדון, ב- 45 ימים נוספים. טיוטת החוק עברה קריאה ראשונה ביום 15.6.2020 ונדונה וועדה המיוחדת בעניין ההתמודדות עם נגיף הקורונה ביום 18.6.2020 וצפויה להידון בקריאה שניה ושלישית ביום 22.6.2020. כיוון שהתקנות העיקריות עדין בתוקף עד יום 21.6.2020, בעוד שמוסדות התרבות כבר נערכו לחידוש פעילות, מוצע לתקן מיידית את נוסח התקנות העיקריות. תיקון מקביל יוטמע בנוסח הצעת החוק.

מוצע לקבוע כדלהלן:

1. ניתן לקיים פעילות תרבות בבית קולנוע, תיאטרון, מוסד תרבות אחר ובכל מקום אחר, בכפוף להוראות תקנה 1א3, ובהתאם להוראות המנהל, ובלבד שלא ישהו במקום מספר אנשים העולה מספר האנשים המותר.



2. מספר האנשים המותר הוא ולא יותר מ-250 אנשים; ואולם המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט רשאי לאשר למקום לקיים פעילות תרבות במספר העולה על האמור ועד 500 אנשים כאמור לפי אמות מידה. מספר האנשים הוא למעט עובדי המקום וכל מי הנמצא במקום לצורך קיום פעילות התרבות.
3. כמו כן, מוצע להכליל קיום פעילות תרבות בניגוד לאור לעיל במסגרת האיסורים, אשר ניתן להטיל קנס בגינם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם: מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום.

לפיכך, מוצע לתקן את התקנות העיקריות לקהל באפשרות לקיום אירועי תרבות, על מנת שתעשיית התרבות, אשר מעצבת את הזהות הישראלית באמצעות יצירה ומפרנסת עשרות אלפי משפחות בישראל, תוכל להמשיך ולפעול.

התיקון האמור מאזן בין הפגיעה בזכויות לאינטרס השמירה על בריאות הציבור.

אין מניעה משפטית לאשר את התקנות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: נוסח התקנות הועבר ואושר על-ידי משרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד המגיש: אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

בכבוד רב,

הדס פרבר-אלמוגי, עו"ד