



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

א' בטבת התשפ"א
16 בדצמבר 2020
ח.ש. 2020-20235

לכבוד:
מנהלים כלליים של משרדי הממשלה
חשבים במשרדי הממשלה

הנדון: השלכות אי תיקון חוק היסוד לעניין תקציב המשכי על היקף ההוצאה בשנת 2021

אנו עומדים כעת כשבועיים לפני סיומה של שנת 2020, אשר ברובה ככולה פעלה הממשלה ללא תקציב מדינה מאושר, תחת הוראות סעיף 3ב. לחוק יסוד: משק המדינה, המעגן את הכללים לביצוע הוצאות במצב דברים זה. לאורך השנה, בוצעו מספר תיקונים בחוק היסוד כהוראות שעה, בעיקר במטרה לספק מענה מידי להתמודדות עם המשבר הבריאותי והכלכלי שפקד את המשק. במסגרת התיקונים, בין היתר, שונו רכיבי חישוב מסגרת ההוצאה השנתית המותרת כך שהחזרי קרן החוב הממשלתי לא יכללו במסגרת ההוצאה המותרת, והוגדרה מסגרת ייעודית ליישום התוכנית הכלכלית להתמודדות עם נגיף קורונה. כלל התיקונים האמורים בוצעו כהוראת שעה ואינם חלים על היקף ההוצאה המותר החל משנת 2021.

בהתקבנו לסוף השנה ללא תקציב מאושר, על מנת להיערך למצב בו שנת 2021 נפתחת גם היא במגננון 'תקציב המשכי' ועל מנת למלא לקונות בחוק, שלא נכתב למצב בו תקציב המשכי נפרש על פני למעלה משנת תקציב אחת, גיבשו משרדי האוצר והמשפטים שורת תיקוני חקיקה מחויבי המציאות. אלה הועברו לאישור הממשלה ב-5 בדצמבר. עד כה, טרם נקבעה ישיבת ממשלה לקידום החקיקה בהליך מהיר.

בשל הסיכון הלא מבוטל שלא יאושר תקציב 2020 וגם לא יאושר תיקון החקיקה האמור, קיים חשש ממשי שנעמוד בתחילת השנה הבאה במצב קשה, בו בסיס התקציב נמוך מאוד (תקציב 2019) ביחס לצרכי הממשלה, כאשר החזר קרן החוב והוצאות התכנית הכלכלית להתמודדות עם נגיף קורונה נכללים ו'נוגסים' ביתרת המימון המוקצה למשרדים. מצב כזה יחייב לצמצם עוד יותר את הוצאות הממשלה, אף ביחס למצב המצמצם ממילא שאנו נתונים בו בשנה האחרונה.

לכן בלית ברירה ובצער, אנו נאלצים לבצע מהלכי ריסון ולהחמיר את ההנחיות ביחס לאישור הוצאות במשרדי הממשלה. בימים הקרובים תפורסם הוראת תכ"מ אשר תפרט את השינויים.

בכבוד רב,
יהלי רטנברג

העתק:
מר ישראל כ"ץ- שר האוצר
עו"ד מאיר לויין- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
מר ערן יעקב- מ"מ מנכ"ל משרד האוצר
מר יוגב גרדוס- מ"מ הממונה על התקציבים
עו"ד אסי מסינג- היועץ המשפטי, משרד האוצר
הנהלת אגף החשב הכללי

שער הממשלה: www.gov.il

פקס: 02-5695379

1 Kaplan st. Hakirya, jerusalem

gov

טל':

02-5317500

Israel Tel:

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח' קפלן 1, הקריה, ירושלים

Fax: 972-2-5695379

972-2-5317500