

ארגון לביא

מחלקה משפטית

ז' תמוז תשע"ט
10 יולי 2019

לכבוד
עו"ד הנר הלמן
מנהל מחלקת בג"צים
שלום וברכה,
עו"ד כוכבית נצח דולב
פרקליטת מחוז ירושלים (אזרחי)

הסתרת מידע על ידי משטרת ישראל בניגוד לדין

פנייה בטרם עתירה

א,ג,ג.

ממידע מוסמך המצוי בידי הח"מ עולה כי משטרת ישראל נמנעת מלהעביר לרשויות ממשלתיות כמו גם לגופים אזרחיים, מידע על "מוצא/דת/גזע/אזור מגורים" של מבצעי עבירות ו/או קורבנות עבירה. כמו כן מסרבת משטרת ישראל לפעול בהתאם לחוק חופש המידע ולחשוף את המידע כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש המידע העומד בבסיס מדיניות זו.

התנהלות זו של משטרת ישראל פוגעת ביכולותיהן של הרשויות השונות לתת מענה לבעיות העומדות על הפרק ומנוגדת לחוק חופש המידע, משכך ככל שלא תשתנה התנהלות זו, צפוי ארגון לביא לעתור לערכאות המתאימות, וכדלהלן:

1. ביום 9.8.17, פנה ארגון לביא למשטרת ישראל בבקשת חופש מידע, בה ביקש לקבל מידע הנוגע למעורבותם של תושבי הרש"פ בתאונות דרכים במחוז יו"ש.

מצ"ב העתק פניית לביא לקבלת מידע מיום 9.8.17 מסומן **נספח א**.

2. ביום 23.1.18 התקבלה תשובתה החלקית של משטרת ישראל, ובה נכתב [סעיף ד' למענה] כי: "בעת האחרונה נערכה במשטרת ישראל בחינה מעמיקה של סוגיית העברת מידע מפולח על פי מוצא/דת/גזע/אזור מגורים של נילונים/חשודים, מורשעים וקורבנות, ובהתבסס על ניסיון העבר, מצאה משטרת ישראל, כי כאשר נתונים מסוג זה מתייחסים לשעשים בחברה הישראלית, הם עלולים להוביל לתיוג אוכלוסיות בהיבטי פשיעה ולפגיעה ברגשותיהן של אוכלוסיות שונות. כמו כן תיוג מסוג זה עלול לגרור פגיעה בשלום הציבור ובטחונו כתוצאה מתגובות האוכלוסייה לתיוג".

מצ"ב העתק תשובת משטרת ישראל מיום 23.1.18 מסומן **נספח ב**.

ארגון לביא

מחלקה משפטית

3. במקביל, נודע לארגון כי מדיניות זו של משטרת ישראל הובעה גם במענה לרשויות ציבוריות, דוגמת מרכז המחקר והמידע של הכנסת, כפי שעולה באופן מפורש מדו"ח מרכז המחקר והמידע של הכנסת שכותרתו "נתונים על אלימות במשפחה כלפי עולות" שפורסם על ידי הכנסת.

בעמוד 2 לדו"ח האמור תיארו כותבי הדו"ח את סירוב המשטרה להעביר לידיהם נתונים שנדרשו על ידם, תוך צירוף תשובת המשטרה, שעיקרה: "לאחר בחינה מעמיקה של סוגיית העברת מידע מפולח... מצאה המשטרה כי נתונים אלה, הנוגעים באופן ישיר לשערים בחברה הישראלית עלולים להוביל לתיוג אוכלוסיות בהיבטי פשיעה ולפגיעה ברגשותיהן של אוכלוסיות שונות. מעבר לכך, לתיוג זה פוטנציאל פגיעה בשלום הציבור וביטחונו כתוצאה מתגובות האוכלוסיות הרלוונטיות לתיוג. חשיפת המידע עלולה במקרים מסוימים אף לספק אינדיקציה באשר לפעילות המשטרה ומיקוד המאמץ בתופעות מסוימות ולפגום ביעילות עבודתה".

בהמשך לדברים האמורים מתארים כותבי דו"ח הממ"מ את ההשלכות שעשויות להיות לסירובה של המשטרה למסור את המידע הנדרש של רשויות ציבוריות נוספות, ובהן רשויות הרווחה, מערכת החינוך, מערכת הבריאות, גופים המבקרים את פעילות הממשלה ועוד, העתק פסקה זו מתוך דו"ח הממ"מ להלן:

בעקבות תשובת המשרד לביטחון הפנים, עולה השאלה: אם החשש מ"תיוג אוכלוסיות" והאפשרות שייגרם נזק כלשהו בעקבות תיוג כזה עולים על התועלת שבהצגת נתוני העולות בפילוח לפי ארצות מוצא. נציין שחקירת הנתונים לפי פילוח זה עשויה לסייע במיקוד הבעיה ובשיפור הטיפול בה, לא רק על ידי משטרת ישראל, אלא על ידי גורמים נוספים, ובהם רשויות הרווחה, מערכת החינוך, מערכת הבריאות וגופים המבקרים את פעילות הממשלה, כדוגמת הכנסת בין היתר באמצעות ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות.

מצ"ב העתק דו"ח מרכז המחקר והמידע של הכנסת בו מובא סירובה של המשטרה מסומן **נספח ג**.

4. לאור השלכותיה מרחיקות הלכת של מדיניות משטרת ישראל כאמור על האפשרות לערוך מחקר מעמיק ורציני, שיביא לגיבושם של צעדים מעשיים נדרשים לשם שיפור פעילות גופים ציבוריים שונים, אשר המשטרה הינה רק אחד מהם, פנה ארגון לביא בשנית למשטרת ישראל, וביקש לקבל את המסמכים שבעקבותיהם התקבלה החלטת המשטרה על הימנעות מהעברת המידע על פי הפילוחים שהתבקשו. במסגרת הבקשה, התבקש מידע בדבר זהותו של הגורם שערך את "הבדיקה המעמיקה" שהובילה להחלטה, האם היה מעורב גורם אזרחי כל שהוא בבדיקה, וכן ביקשנו לקבל מסמכי התקשרות לביצוע הבדיקה, המלצות שהתקבלו ככל שהתקבלו, וכן חוו"ד משפטיות בנוגע לאפשרות לסרב להעביר מידע מפולח כפי שהתבקש.

ארגון לביא

מחלקה משפטית

מצ"ב העתק בקשת לביא מיום 27.2.19 מסומן **נספח ד**.

5. בתגובה לבקשת לביא, ביום 26.5.19 השיב הממונה על חופש המידע במשטרת ישראל כי לא קיימים נהלים בנושא זה, אולם ישנם "קווים מנחים שהותוו על ידי המפכ"ל הקודם". נוסף על תשובתו זו, סרב הממונה להשיב לחלקים נוספים של בקשתנו, ולא העביר אלינו שום חו"ד משפטית או המלצה כתובה אחרת הנוגעת לאותם קווים מנחים, וכן לא פירט האם התקבלה חו"ד של היועמ"ש לממשלה בנוגע לאותם קווים מנחים, והאם היה מעורב גורם אזורי כל שהוא בגיבוש הקווים המנחים האמורים.

מצ"ב העתק תשובת משטרת ישראל מיום 26.2.19 מסומן **נספח ה**.

6. ביום 3.6.19 פנה ארגון לביא לשר לבט"פ ולמ"מ המפכ"ל בדרישה לבטל את מדיניות הסתרת המידע שכן מדיניות זו פוגעת כאמור ביכולותיהם של גופים רבים ובהם רשויות הרווחה, מערכת החינוך מערכת הבריאות גופים המבקרים את פעילות הממשלה ועוד, וכפי שפורט בדו"ח הממ"מ הנזכר לעיל.

מצ"ב פניית לביא לשר לבט"פ ולמ"מ המפכ"ל מיום 3.6.19 מסומן **נספח ו**.

7. ביום 20.6.19 פנה ארגון לביא לממונה על יישום חוק חופש המידע במשטרת ישראל, סני"צ לימור בן נתן, בהתאם לחוק חופש המידע וביקש לקבל מידע כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש המידע בנוגע ל"קווים המנחים" את משטרת ישראל בהתנהלותה האמורה.

מצ"ב בקשת ארגון לביא מיום 20.6.19 ומסומנת **נספח ז**.

8. ביום 9.7.19 שלח קצין מדור תלונות ציבור ארצי והממונה על חופש המידע, מענה לארגון לביא בהתייחס לפניית ארגון לביא מיום 3.6.19, ובו כתב הממונה: "כפי שנמסר לך במכתבנו מיום 26.5.19 המדובר במדיניות שנקבעה בעבר. עם חילופי הגברי הצפויים בתפקיד המפכ"ל, תבחן המדיניות מחדש".

מצ"ב תשובה זו מיום 9.7.19 מסומנת **נספח ח**.

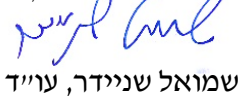
9. עיניכם הרואות אם כן, כי משטרת ישראל ממשיכה במדיניותה המנוגדת לחוק חופש המידע ומסרבת למסור מידע הנוגע ל"מוצא/דת/גזע/אזור מגורים של נילונים / חשודים, מורשעים וקורבנות", תוך פגיעה כאמור בדו"ח הממ"מ בתפקודן של רשויות ממשלתיות ובזכויותיהן של גופים אזוריים. טענת הממונה על חופש המידע במשטרת ישראל [סעיף ד' בתשובתו מיום 23.1.18 - נספח א'] כי "תיוג מסוג זה עלול לגרור פגיעה בשלום הציבור ובטחונו כתוצאה מתגובות האוכלוסייה לתיוג", הינה הרחבה מופלגת בלתי סבירה ובלתי מידתית בעליל לסייג האמור בסעיף 9(א)(1), והח"מ סבור שלא תעמוד בפני הביקורת השיפוטית אשר תידרש להכריע בנוגע להרחבה מפליגה שכזו.

ארגון לביא

מחלקה משפטית

10. המשך התנהלותה של משטרת ישראל בהתאם למדיניות זו אינו עולה בקנה אחד עם הוראות החוק, והבטחתה שהנושא ייבחן מחדש על ידי המפק"ל שכידוע טרם התמנה ואף לא נבחר עדיין איננה מספקת.
11. לא זו בלבד, משטרת ישראל אף מסרבת למסור את המידע כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש המידע, אשר התבקש על ידי ארגון לביא ואשר נוצר בידי משטרת ישראל בכל הנוגע לגיבוש ה"קווים המנחים" את משטרת ישראל במדיניותה האמורה לעיל. גם סירוב זה למסירת המידע הנוגע ביסוד ה"קווים המנחים" מנוגד לחוק חופש המידע.
12. אשר על כן, ככל שמשטרת ישראל לא תודיע בתוך 30 יום על הקפאת מדיניותה האמורה ועל חדילת משטרת ישראל מסירובה למסור פרטים על "מוצא/דת/גזע/אזור מגורים של נילונים / חשודים, מורשעים וקורבנות". וכן על העברת המידע בדבר הקווים המנחים האמורים, וכפי שהתבקש בפירוט על ידי ארגון לביא במסמכים המצורפים למסמך זה, צפוי ארגון לביא לעתור לערכאות המתאימות.
13. על טיפולכם המסור בהתאם לסמכותכם, אודה מראש.

בכבוד רב ובברכה,



שמואל שניידר, עו"ד