



מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים
השר לביטחון הפנים

בלמ"ס

א' באדר א' תשפ"ב
02 בפברואר 2022
סימוכין - 5700-0069-2022-000738

לכבוד
חה"כ בני גנץ
שר הביטחון וסגן ראש הממשלה
שלום רב,

**הנדון: סמכות חיילי צה"ל בהתפרעויות, הפרות סדר וחשד לפלילים של אזרחים
ישראלים באיו"ש**

בישיבת הקבינט המדיני-ביטחוני שנערכה ביום 30.1.2022 בנושא "הערכת מצב לשנת 2022 של המשרד לביטחון הפנים", טען ראש המטה הכללי של צה"ל כי דבריי בנושא סמכויות חיילי צה"ל בהתייחס למפירי סדר ופורעים בעלי אזרחות ישראלית באיו"ש אינם נכונים. הוסיף והדגיש הרמטכ"ל כי אין לחייל צה"ל כל סמכות ברחבי איו"ש אותה הוא רשאי להפעיל כנגד או על בעל אזרחות ישראלית.

דבריו של הרמטכ"ל אינם תואמים את הוראות הדין כפי שיובהר להלן. זאת ועוד דבריו של הרמטכ"ל מנוגדים ואף צורמים לנוכח דברים שנאמרו ע"י פקודו של הרמטכ"ל, יועמ"ש איו"ש אל"מ עאסם חמאד בדיון בוועדת חוקה שנערך ימים ספורים קודם לכן (מצוטטים בהמשך).

אודה לך אם תעביר לידיעת הרמטכ"ל ויתר הגורמים הרלוונטיים בצה"ל את "נוהל אכיפת החוק" שפרסם היועץ המשפטי לממשלה בשנת 1998 ואת הצו בדבר הוראת ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009 הקובע את מערך שמירת החוק באיו"ש. מכוח צו זה קובע אלוף פיקוד מרכז את סמכויות השיטור, מנגנוני אכיפת החוק, סדרי הדין הפליליים, פירוט עבירות פליליות ועוד.

לנוחותך להלן הסעיפים הרלוונטיים:

צו דבר הוראת ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009

כאמור לעיל, לחיילי צה"ל הוקנו בצו בדבר הוראת ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009 סמכויות שיטור שמאפשרות להם לתת מענה בטחוני ופלילי ראשוני (לרבות סמכויות עיכוב, מעצר וחיפוש כמפורט להלן), וכן לאכוף את הוראות הצו לרבות מניעת עבירות המפורטות בצו כגון עבירה של "חבלה בכוונה מחמירה" (סעיף 210 לצו), "תקיפה" (סעיף 211 לצו)



מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים
השר לביטחון הפנים

"זריקת חפצים" (סעיף 212 לצו), "נשיאת נשק או צעצוע מסוכן" (סעיף 230 ו-230א לצו) ועוד, זאת על מנת להפסיק את הפרות הסדר עד לבוא משטרת ישראל.

• **סמכות עיכוב:**

"22 (ב) היה לחייל יסוד סביר לחשוד כי אדם עבר עבירה על תחיקת הביטחון, או כי הוא עומד לעבור עבירה העלולה לסכן את שלומו או בטחונו של אדם, או את שלום הציבור או ביטחונו, רשאי הוא לעכבו כדי לברר את זהותו ומענו או כדי לחקור אותו ולמסור לו מסמכים, במקום הימצאו.

(ג) חייל רשאי לדרוש מאדם להילוות עמו למקום בו מצוי בעל סמכות חקירה כדין או לזמנו למקום בו מצוי בעל סמכות חקירה כדין, למועד אחר שיקבע, אם נתקיימו שניים אלה:

(1) יש יסוד סביר לחשוד שהוא עבר עבירה או יש הסתברות גבוהה שהוא עומד לעבור עבירה כאמור בסעיף קטן (ב);

(2) הזיהוי היה בלתי מספיק, או לא ניתן לחקור אותו במקום הימצאו.

• **סמכות מעצר:**

"31. (א) חייל רשאי לעצור, ללא פקודת מעצר, כל אדם העובר על הוראות צו זה או שיש מקום לחשוד בו שעבר עבירה על צו זה.

(ב) מי שנעצר על פי סעיף קטן (א) יועבר בהקדם האפשרי לתחנת משטרה או למקום מעצר שנקבע לפי צו זה"

• **סמכות חיפוש:**

67. קצין או חייל שקצין הרשהו לכך באופן כללי או באופן מיוחד, רשאים להיכנס בכל זמן, לכל מקום, כלי-רכב, כלי-שיט או כלי-טיס, שעלול להיות טעם לחשוד כי משתמשים בהם, או שהשתמשו בהם לכל מטרה, הפוגעת בשלום הציבור, בבטחון כוחות צה"ל, בקיום הסדר הציבורי, או למטרות התקוממות, מרד או מהומה, או שיש מקום לחשוד בהם כי נמצא שם אדם שעבר על צו זה, או סחורות, חפצים, בעלי חיים, תעודות, הצפויים לתפיסה לפי צו זה ורשאים הם לחפש בכל מקום, כלי-רכב, כלי-שיט או כלי-טיס וכל אדם הנמצא בהם או היוצא מהם.

68. כל חייל רשאי לעכב ולחפש בכל אדם שיש לו טעם לחשוד בו שהוא מחזיק בכל חפץ, הצפוי לתפיסה לפי צו זה או כל בעל-חי שיש מקום לחשוד שנמצא עליו כל חפץ כזה.



מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים
השר לביטחון הפנים

69. (א) אדם, המורשה בצו זה, להיכנס לכל כלי-רכב, כלי-שיט או כלי-טיס, רשאי להעמיד או לעצור אותם תוך שימוש בכוח ככל שיש צורך בכך.

(ב) אדם שבידו הפיקוד או שהוא ממונה על כל כלי-רכב, כלי-שיט או כלי-טיס, ואינו עוצר אותם מיד כשנדרש לעשות כן, בין בעל-פה ובין באמצעות אות או בכל אמצעי אחר בידי אדם המוסמך לעשות כן – ייאשם בעבירה על צו זה."

'נוהל אכיפת החוק' של היועץ המשפטי לממשלה מה 20.9.1998:

- סעיף 5 (ב) (עמוד 14) – הצבא מחויב לאבטח את זירת האירוע "במטרה למנוע השמדה שטטוש והעלמה של ראיות בזירה".
- סעיף 5 (ג) (עמוד 14) – "חובתם של כוחות צה"ל לנקוט בכל הפעולות הדרושות לשם טיפול בפצועים או לשם מניעת פגיעה בנפש, בגוף או ברכוש, וכן לעיכוב ומעצר חשודים אשר עלולים להימלט מהזירה".
- סעיף 6 (3) (עמוד 6) – "בכל האירועים שהתפתחו בלא שקיים לגביהם מידע מראש – בהגיע כח צה"ל ראשון לזירה – הוא יטפל באכיפת החוק והסדר שם עד לבוא המשטרה".

דבריו של יועמ"ש איו"ש, אל"מ עאסם חאמד, בדיון בוועדה חוקה מיום 25.1.2022:

"מצופה מחיילי צה"ל וזה גם מובהר להם בהכנות לפני תעסוקה מצבעית באיו"ש, שיש להם סמכות ואחריות לטפל באירועי אלימות גם של ישראלים כלפי פלסטינים או פעילי חברה אזרחית כאשר הם מגיעים לאירועים כאלה. כולל גם סמכות לעכב, חד-משמעית, וגם לעצור אם צריך" (דקה 1:20:04 ואילך).

בברכה,
עמר בר-לב
השר לביטחון הפנים
ולחיזוק וקידום קהילתי

העתקים:

מר **נפתלי בנט**, ראש הממשלה
שרי **הקבינט המדיני-ביטחוני**
מר **עמית איסמן**, עו"ד, פרקליט המינה ומ"מ יועמ"ש לממשלה
מר **אריאל סיזל**, עו"ד, יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים (בפועל)
גברת **יעל גורן חזקיה**, רמ"ט השר לביטחון הפנים